

UCHWAŁA Nr 65 / 1670 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 7 sierpnia 2019 r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0104/16
pn. „Przebudowa, rozbudowa, rewaloryzacja konserwatorska i zmiana sposobu
użytkowania budynku użyteczności publicznej – dawnego budynku
sztabowego na cele kultury – etap I”, realizowanego przez Rycerskie
i Szpitalne Bractwo św. Łazarz z Jerozolimy – Stowarzyszenie Katolickie
z Krosna, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 poz.512 t.j.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 2017 r., zmienionej uchwałą nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 26 lipca 2019 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0104/16 pn. „Przebudowa, rozbudowa, rewaloryzacja konserwatorska i zmiana sposobu użytkowania budynku użyteczności publicznej – dawnego budynku sztabowego na cele kultury – etap I”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

W dniu 3 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 322/6772/17 wybrał do dofinansowania z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Przebudowa, rozbudowa, rewaloryzacja konserwatorska i zmiana sposobu użytkowania budynku użyteczności publicznej – dawnego budynku sztabowego na cele kultury – etap I” realizowany przez Rycerskie i Szpitalne Bractwo św. Łazarz z Jerozolimy – Stowarzyszenie Katolickie z Krosna.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 477 435,99 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 3 302 774,61 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 807 358,38 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi
670 077,61 zł

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 841 785,58 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 30 sierpnia 2017r., projekt miał być realizowany w okresie od 20 listopada 2016 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Po raz pierwszy pismem z dnia 24 września 2018 r., znak L.dz.65/2018 Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent napisał, iż przesunięcie terminu spowodowane było koniecznością wykonania robót dodatkowych, których nie można było przewidzieć na etapie składania wniosku. Ponieważ inwestycja realizowana jest na obiekcie i na obszarze objętym ochroną konserwatorską, wszelkie zmiany i działania wymagają zgody Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków (m.in. zgody na wycięcie szpaleru drzew zbyt blisko usytuowanych przy zabytkowym budynku, zgody na zadaszenie istniejącego parkingu panelami fotowoltaicznymi realizowanego w ramach innego projektu, z których część urządzeń związanych z tym zadaniem koliduje z pracami w ramach przedmiotowego wniosku o dofinansowanie). Największe opóźnienie według Beneficjenta związane było z „pracami zakrytymi”. Odkopanie fundamentów i ich osuszenie wymagało dłuższego czasu, niż pierwotnie zakładano, dopiero osuszone fundamenty mogły być prawidłowo zabezpieczone przed wilgocią. Kolejnym podnoszonym przez Beneficjenta

faktem, były trudniejsze niż zakładano w harmonogramie prace renowacyjne i odtworzeniowe wystroju sztukatorskiego dawnej sali gimnastycznej. Kolejnym pismem z dnia 12 października 2018 r., znak L.dz.65/10/2018 Beneficjent w odniesieniu tym razem do aneksowania (wydłużenia) terminu realizacji zamówienia poinformował, iż na przesunięcie terminu mają wpływ trzy okoliczności:

- powstanie nieprzewidzianych, a znaczących spękań ścian nośnych, niezawinionych przez wykonawcę, wywołanych skomplikowanym podbiciem fundamentów całego budynku, co miało w opinii Beneficjenta charakter „siły wyższej”,
- nieistotne, z punktu widzenia prawa budowlanego, zmiany w projekcie budowlanym, w związku z ww. pęknięciami budynku,
- konieczność uzyskania dodatkowych uzgodnień konserwatorskich, wymuszonych specyfiką zagadnień ujawnionych w trakcie wykonywania robót, a których występowania nie można było przewidzieć na etapie projektowym.

Według Beneficjenta ww. spękania, z uwagi na ustabilizowanie budynku istotnie wydłużyły prace budowlane, zwłaszcza w zakresie prac przy podbiciu i zabezpieczeniu fundamentów, osuszeniu obiektu, izolacji pionowej i poziomej oraz renowacji zabytkowej elewacji. Przesunięcie terminu realizacji robót budowlanych Beneficjent tłumaczył „siłą wyższą”.

Mając na uwadze, iż podane przez Beneficjenta w dwóch pismach okoliczności powodujące zmianę terminu realizacji zamówienia nie były ze sobą spójne, przy czym wskazane informacje w dalszym ciągu nie uzasadniały przesunięcia terminu realizacji zamówienia, Rycerskie i szpitalne Bractwo św. Łazarza z Jerozolimy – Stowarzyszenie Katolickie pismem z dnia 27 listopada 2018 r., znak PI-VII.433.4.101.2017.GW zobowiązane zostało do dalszych wyjaśnień.

Pismem z dnia 11 grudnia 2018 r., znak L.dz.77/12/2018 Beneficjent poinformował, iż podjął decyzję o niewyrażeniu zgody na aneksowanie umowy z wykonawcą w zakresie przedłużenia terminu realizacji umowy z Wykonawcą robót budowlanych. Równocześnie poinformował, iż pismem z dnia 28 listopada 2018 r., znak L.dz. 73/11/2018 wezwał wykonawcę do zintensyfikowania działań mających na celu należyte wykonanie przedmiotu umowy. Ponadto poinformował Wykonawcę o szeregu konsekwencji związanych z opóźnieniem – przede wszystkim związanych z koniecznością zapłaty stosownych kar umownych (zawarta umowa nie pozwala na wydłużenie terminu jej wykonania – niezależnie od okoliczności – o dłużej niż jeden miesiąc).

Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa na posiedzeniu w dniu 8 stycznia 2019 r. uchwałą nr 15/324/19 wyraził zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019r.

Pismem z dnia 30 lipca 2019 r.(data wpływu), znak L.dz.21a/06/2019/WG, Beneficjent zwrócił się po raz drugi z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejny miesiąc tj. do 31 lipca 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż powodem wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu jest brak możliwości sfinansowania ogromnej faktury końcowej. Poczynione starania Stowarzyszenia o kredyt pomostowy w wiodących bankach z udziałem Skarbu Państwa, a także w Bankach Spółdzielczych były bezskuteczne. Taka sytuacja według

Beneficjenta zmusiła Stowarzyszenie do starania się o pożyczki od osób indywidualnych. Beneficjent zadeklarował, iż kwota na poczet zapłaty faktury zostanie zebrana, a faktura zostanie zapłacona do końca lipca 2019 r. Pismem z dnia 1 sierpnia 2019 r., znak 27/JB/2019 Beneficjent poinformował, iż ostatnia faktura została zapłacona w dwóch ratach, ostatnia rata w kwocie 190 300,26 zł została zapłacona dnia 26 lipca 2019 r. W związku z zapłatą za ostatni wydatek kwalifikowalny w projekcie 26 lipca 2019 r., wystarczające do uznania kwalifikowalności wydatków za roboty budowlane jest przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu również do 26 lipca 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów

realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 26 lipca 2019 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl